

AUTO No. 00445

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en operativo de control ambiental del día 21 de septiembre del 2016, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria distrital de Ambiente, evidenció la instalación de once (11) elementos de publicidad exterior visual tipo afiches que anunciaban: *“AFILIESE EPS + ARL DESDE \$ 59.950 EPS + ARL + CAJA DESDE \$79.000 AFILIACIÓN A DOMICILIO. LLAME YA: 8051224-3118444828 8051226 – 8051225 3173834034 CALLE 79 No. 89 A – 40 LOCAL 127 C.C PRIMAVERA PLAZA FRENTE ESTACIÓN TRANSMILENIO CRA 90. (...)”*, ubicados en la Avenida Calle 80 con Carrera 74 A, Avenida Calle 80 con Carrera 89 A, Avenida Calle 80 con Carrera 90, Avenida Calle 80 con Carrera 77, Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá, Avenida Calle 80 con Transversal 69 R, de la ciudad de Bogotá, D.C., presuntamente de propiedad de la Sociedad **CENTRAL MULTIGROUP S.A.S** identificada con Nit 900.909.565 – 7.

En consecuencia, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria distrital de Ambiente requirió mediante acta 160633 del 21 de septiembre del 2016 a la Sociedad **CENTRAL MULTIGROUP S.A.S** identificada con Nit 900.909.565 – 7, Representada Legalmente por el señor WILSON MANUEL BRACAMONTE RUIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 15.669.923, o quien haga sus veces, calidad de presunta propietaria, solicitando que retire los elementos de publicidad exterior visual tipo afiches, ubicados en la Avenida Calle 80 con Carrera 74 A, Avenida Calle 80 con Carrera 89 A, Avenida Calle 80 con Carrera 90, Avenida Calle 80 con Carrera 77, Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá, Avenida Calle 80 con Transversal 69 R, de la ciudad de Bogotá, D.C.

AUTO No. 00445

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 09152 del 26 de diciembre de 2016, en el que se concluyó lo siguiente:

“(...)”,

3. EVALUACIÓN TÉCNICA:

La Secretaria Distrital de Ambiente por medio de una visita de oficio, realizada el 21 septiembre de 2016 a los puntos ubicados en las siguientes direcciones:

No Elemento	DIRECCIÓN	UBICACIÓN
1	Avenida Calle 80 con Carrera 74 A	Frente a la Nomenclatura. Esquina. Entre Carrera 74 A y Carrera 74 B
2	Avenida Calle 80 con Carrera 89 A	Frente a la Nomenclatura. Esquina en la caja de luz
3	Avenida Calle 80 con Carrera 90	Sobre el aviso separado de fachada de la Estación de Transmilenio Carrera 90
4	Avenida Calle 80 con Carrera 77	Por el separador de la vía sobre inmobiliario urbano. Frente a estación de Trasmilenio Granja – Carrera 77
5	Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá	Por el separador de la vía sobre inmobiliario urbano. Frente al Centro Comercial Titán Plaza - estación de Trasmilenio Avenida Boyacá.
6	Avenida Calle 80 con Transversal 69 R	Por el separador de la vía sobre inmobiliario urbano. Frente a la estación de Trasmilenio Las Ferias.

Evidenció la instalación de Afiches, publicitando **“AFILIESE EPS + ARL DESDE \$ 59.950 EPS + ARL + CAJA DESDE \$79.000 AFILIACIÓN A DOMICILIO. LLAME YA: 8051224 – 3118444828 8051226 – 8051225 3173834034 CALLE 79 No. 89 A – 40 LOCAL 127 C.C PRIMAVERA PLAZA FRENTE ESTACIÓN TRANSMILENIO CRA 90”** a nombre de



Página 2 de 14

AUTO No. 00445

CENTRAL MULTIGROUP S.A.S identificado con Nit **900.909.565 – 7** representado legalmente por el señor **WILSON MANUEL BRACAMONTE RUIZ** identificado con C.C **15.669.923**, como presunto propietario de esta publicidad, comprobándose al momento de la visita, que los afiches se encontraban ubicados en elementos del Espacio Público (Mobiliario Urbano) siendo este un lugar prohibido.

4. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO:

Registro fotográfico, visitas de oficio realizadas los días 23 y 29 de septiembre de 2016

<p>Avenida Calle 80 con Carrera 74 A</p>	 <p>21/09/16 10:41</p>
 <p>21/09/16 10:41</p> <p>Fotografía No. 1. Elementos instalados en Espacio Público. Visita de oficio en la Localidad de Engativá, el día 21 de septiembre de 2016. No. Afiches: 2.</p>	

AUTO No. 00445

Avenida Calle 80 con Carrera 89 A



Fotografía No. 2. Elemento instalado en Espacio Público. Visita de oficio en la Localidad de Engativá, el día 21 de septiembre de 2016. No. Afiches: 1.

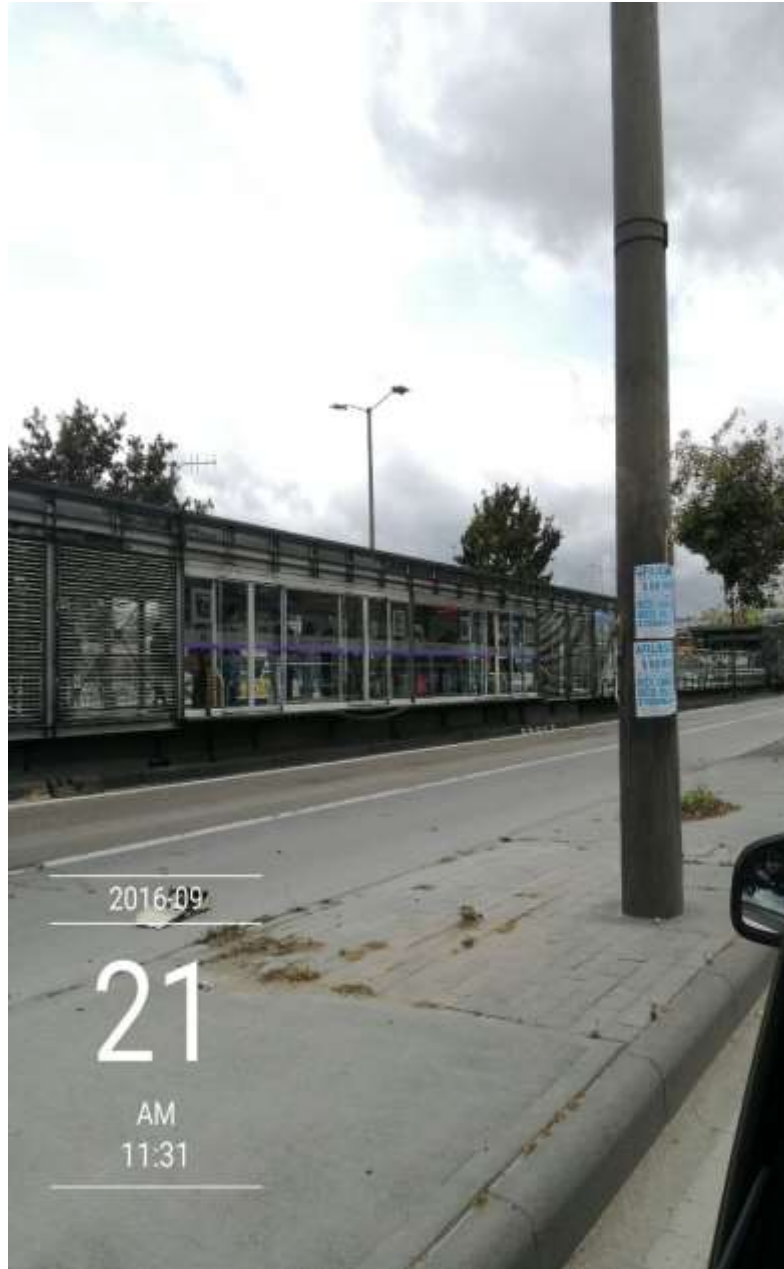
AUTO No. 00445

Avenida Calle 80 con Carrera 90



Fotografía No. 3. Elemento instalado en Espacio Público. Visita de oficio en la Localidad de Engativá, el día 21 de septiembre de 2016. No. Afiches: 1.

AUTO No. 00445
Avenida Calle 80 con Carrera 77



Fotografía No. 4. Elementos instalados en Espacio Público. Visita de oficio en la Localidad de Engativá, el día 21 de septiembre de 2016. No. Afiches: 2.

AUTO No. 00445

Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá



Fotografía No. 5. Elementos instalados en Espacio Público. Visita de oficio en la Localidad de Engativá, el día 21 de septiembre de 2016. No. Afiches: 2.

AUTO No. 00445

Avenida Calle 80 con Transversal 69R



Fotografía No. 6. Elementos instalados en Espacio Público. Visita de oficio en la Localidad de Engativá, el día 21 de septiembre de 2016. No. Afiches: 3.

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico, se identifica a la Sociedad **CENTRAL MULTIGROUP S.A.S** identificada con Nit **900.909.565 – 7** representado legalmente por el señor **WILSON MANUEL BRACAMONTE RUIZ** identificado con C.C **15.669.923** como propietario de los 11 afiches instalados en elementos del Espacio Público, siendo este un lugar prohibido, con el texto publicitario **“AFILIESE EPS + ARL DESDE \$ 59.950 EPS + ARL + CAJA DESDE \$79.000 AFILIACIÓN A DOMICILIO. LLAME YA: 8051224 – 3118444828 8051226 – 8051225 3173834034 CALLE 79 No. 89 A – 40 LOCAL 127 C.C PRIMAVERA PLAZA FRENTE ESTACIÓN TRANSMILENIO CRA 90”**, presuntamente infringiendo la normatividad ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual.

AUTO No. 00445

De acuerdo a lo expuesto anteriormente se envía el presente concepto al área jurídica de la Dirección de Control Ambiental para que sea acogido y se realicen las actuaciones administrativas y jurídicas correspondientes.

(...)"

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Nacional, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA"*, en el numeral 2 establece: *"Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente..."*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *"Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción..."*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *"La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo"* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

AUTO No. 00445

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 09152 del 26 de diciembre de 2016, ésta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la Sociedad **CENTRAL MULTIGROUP S.A.S** identificada con Nit 900.909.565 – 7 Representada Legalmente por el señor WILSON MANUEL BRACAMONTE RUIZ identificado con cédula de ciudadanía No. 15.669.923, o quien haga sus veces, en calidad de presunta propietaria de los elementos de publicidad exterior visual tipo afiches ubicados en la Avenida Calle 80 con Carrera 74 A, Avenida Calle 80 con Carrera 89 A, Avenida Calle 80 con Carrera 90, Avenida Calle 80 con Carrera 77, Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá, Avenida Calle 80 con Transversal 69 R, de la ciudad de Bogotá, D.C.

Que en el Concepto Técnico 09152 del 26 de diciembre de 2016, se evidenció elementos de publicidad exterior visual tipo afiches ubicados en la Avenida Calle 80 con Carrera 74 A, Avenida Calle 80 con Carrera 89 A, Avenida Calle 80 con Carrera 90, Avenida Calle 80 con Carrera 77, Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá, Avenida Calle 80 con Transversal 69 R, de la ciudad de Bogotá, D.C., vulnerando presuntamente:

- El literal a) del Artículo 5 del Decreto 959 del 1 de noviembre del 2000, que a saber indica:

“(..)no podrá colocarse publicidad exterior visual en los siguientes sitios:

Página 10 de 14

AUTO No. 00445

- a) *En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan; (...)*”.

Puesto que se encontró colocada publicidad exterior visual tipo afiches en la Avenida Calle 80 con Carrera 74 A, Avenida Calle 80 con Carrera 89 A, Avenida Calle 80 con Carrera 90, Avenida Calle 80 con Carrera 77, Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá, Avenida Calle 80 con Transversal 69 R, de la ciudad de Bogotá, D.C., áreas que constituyen espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9ª de 1989, o con las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la Sociedad **CENTRAL MULTIGROUP S.A.S** identificada con Nit 900.909.565 – 7 Representada Legalmente por el señor WILSON MANUEL BRACAMONTE RUIZ identificado con cédula de ciudadanía No. 15.669.923, o quien haga sus veces, y que a su vez se presume como propietaria, conforme a lo evidenciado en el Concepto Técnico 09152 del 26 de diciembre de 2016, de los elementos de publicidad exterior visual tipo afiches, ubicados en la Avenida Calle 80 con Carrera 74 A, Avenida Calle 80 con Carrera 89 A, Avenida Calle 80 con Carrera 90, Avenida Calle 80 con

AUTO No. 00445

Carrera 77, Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá, Avenida Calle 80 con Transversal 69 R, de la ciudad de Bogotá, D.C., vulnerando así presuntamente el literal a) del Artículo 5 del Decreto 959 del 2000, ya que se encontró colocada publicidad exterior visual tipo afiches en áreas que constituyen espacio público en el Distrito Capital.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1º del artículo 1º de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO. - INICIAR Procedimiento Sancionatorio Ambiental, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo, en contra de la Sociedad **CENTRAL MULTIGROUP S.A.S** identificada con Nit 900.909.565 – 7 Representada Legalmente por el señor WILSON MANUEL BRACAMONTE RUIZ identificado con cédula de ciudadanía No. 15.669.923, o quien haga sus veces, en calidad de presunta propietaria de los elementos de publicidad exterior visual tipo afiches colocados en la Avenida Calle 80 con Carrera 74 A, Avenida Calle 80 con Carrera 89 A, Avenida Calle 80 con Carrera 90, Avenida Calle 80 con Carrera 77, Avenida Calle 80 con Avenida Boyacá, Avenida Calle 80 con Transversal 69 R, de la ciudad de Bogotá, D.C., puesto que estas áreas constituyen espacio público de conformidad con las normas distritales, vulnerando así presuntamente normas de carácter ambiental.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Página 12 de 14

AUTO No. 00445

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente Auto a la Sociedad **CENTRAL MULTIGROUP S.A.S** identificada con Nit 900.909.565 – 7, a través de representante legal, o quien haga sus veces, en la **Calle 45 No. 8-74 Piso 701**, de la ciudad de Bogotá D.C., conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO. - En el momento de la notificación, el apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO. - Se oficializa la apertura del expediente SDA-08-2017-44 del año 2017, correspondiente a un trámite de procedimiento sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá a los 27 días del mes de febrero del 2017



OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Expediente; SDA-08-2017-44

Elaboró:

CARLOS FERNANDO IBARRA
VALLEJO

C.C: 1085916707 T.P: N/A

CONTRATO 20160716 DE 2016 FECHA EJECUCION: 21/02/2017

Revisó:

Página 13 de 14



AUTO No. 00445

JENNY CAROLINA ACOSTA
RODRIGUEZ

C.C: 52918872 T.P: N/A

CONTRATO
20160599 DE
2016
FECHA
EJECUCION: 21/02/2017

Aprobó:
Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

C.C: 11189486 T.P: N/A

FUNCIONARIO
FECHA
EJECUCION: 27/02/2017